

COMUNE di PORTO AZZURRO

Provincia di Livorno

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 47 del 10.06.2021

VERBALE di DELIBERAZIONE del CONSIGLIO COMUNALE

Adunanza straordinaria urgente di 1^a convocazione – SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: CONVENZIONE PER LO SVOLGIMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI PORTO AZZURRO DA PARTE DELL'AZIENDA ESA S.P.A. E DEL PERSONALE DIPENDENTE DEL COMUNE DI PORTO AZZURRO NEL PERIODO 1/1/2021- 31/10/2021. APPROVAZIONE.

L'anno **duemilaventuno** il giorno **dieci** del mese di **giugno** alle ore **13.20** nella sala delle adunanze consiliari, previa l'osservanza di tutte le formalità previste dalla vigente Legge comunale e provinciale, vennero oggi convocati a seduta i Consiglieri Comunali.

All'appello risultano:

1	Maurizio PAPI	P
2	Fabrizio GRAZIOSO	P
3	Fabrizio PAPI	A
4	Gisella GUELFÌ	P
5	Guerrino ROCCO	P
6	Adriano FALORNI	A
7	Marcello TOVOLI	P

8	Marco MATACERA	P
9	Marcello BONDI	P
10	Daniele Alessandro PINOTTI	A
11	Andrea SOLFORETTI	P
12	Mario MERCATI	P
13	Federico RUSSO	A

Totale presenti: 9

Totale assenti: 4

Assiste il Segretario Comunale, Dr.ssa Francesca BARBERI FRANDANISA, il quale provvede alla redazione del presente Verbale.

Il Sig. Fabrizio GRAZIOSO, assume la Presidenza del Consiglio Comunale e riconosciuta legale l'adunanza, essendo presenti n. 8 Consiglieri su n. 12 assegnati e n. 12 in carica, oltre il Sindaco, dichiara aperta la seduta, esponendo essere all'ordine del giorno l'oggetto sopra indicato;

Data illustrazione dei principali contenuti dello schema di Convenzione, il Presidente informa, dandone testuale lettura del parere negativo espresso dal Responsabile dei Servizi Finanziari.

Intervenuto a seguito la lettura del primo punto di detto parere, il Sindaco conferma che il servizio verrà svolto da 5 persone come accadeva prima a cura del Comune.

“Tre dei nostri dipendenti sono andati in pensione e i due tuttora impiegati nel servizio passeranno ad Esa. Ci sarà un surplus di spesa perché il contratto di lavoro di comparto prevede un qualcosa in più nella retribuzione. Ora si tratta di approvare la Convenzione ma aspettiamo di ricevere il progetto di servizio con la specifica dei costi che sarà quindi approvato. Io sono stato sempre contrario ma la legge ce lo impone. Ci siamo cautelati e, visto che Esa dovrà eseguire un adeguamento del Centro di raccolta, abbiamo chiesto un incremento di €1,00/tonn. di rifiuto conferito al Buraccio quale indennità di disagio ambientale. Passando dal €4,10 a €5,10/tonn. Con tale incremento ripagheremo i lavori al Centro di raccolta. Grossi stravolgimenti non ce ne saranno se consideriamo il costo dei nostri dipendenti. Sono contento che loro possano percepire qualcosa in più ma tutto avviene nel rispetto della Legge e dei Contratti di lavoro. Inoltre, Porto Azzurro è l'ultimo Comune a partire con il servizio integrato”.

Ripresa la lettura del parere a cura del Presidente, interviene nuovamente il Sindaco il quale sottolinea che “nessuno passa, cede la proprietà del settimo del terreno e dell'impianto del Buraccio. Per ciò che riguarda i beni, abbiamo vissuto le trattative e i passaggi con il Segretario Comunale. In più le spese di ammortamento di mezzi e isole ecologiche saranno a carico del nuovo gestore”.

Il Segretario Comunale specifica che detti beni sono ceduti, in conformità alla legge, in comodato per la durata della gestione del servizio.

Presa la parola, il Cons. Solforetti sottolinea di “avere sempre detto che la gestione doveva passare ad Esa ma ora sembra tutto una rincorsa. Approviamo la Convenzione ma dobbiamo aspettare il progetto di servizio, i costi...”

Chiarito come ora si debba approvare la Convenzione e non il progetto, il Sindaco chiede se i Consiglieri del Gruppo di minoranza intendano approvarla. Il Consigliere Solforetti risponde in senso negativo preannunciando che usciranno dalla Sala Consiliare.

Il Sindaco replica che queste sono “*bischerate*”. Il Segretario Comunale informa che sulla proposta è stato espresso parere favorevole del Revisore dei Conti. Chiesto al Segretario Comunale di verbalizzare l'ultima affermazione del Sindaco, allorquando parla di “*bischerate*”, il Cons. Solforetti e il Cons. Mercati si allontanano dalla Sala Consiliare. Nessun altro chiesto di intervenire, il Presidente sottopone la proposta ad approvazione.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO:

- che il Comune di Porto Azzurro svolge attualmente il servizio dei rifiuti (spazzamento, raccolta e conferimento) in economia;
- che l'art. 36 della Legge Regionale Toscana 28.12.2011, n. 69, assegna all'assemblea dell'ATO, tra le altre, la funzione di provvedere alla scelta della forma di gestione dei servizi di che trattasi, nel rispetto dell'art.113 del D.Lgs. 267/2000, e ss.mm.ii;
- che in esecuzione della richiamata normativa è stata costituita tra i comuni dell'ambito, in data 16/12/2011 una società denominata RetiAmbiente S.p.A, destinata ad essere privatizzata nei modi di legge;
- che il Comune di Porto Azzurro è socio di RetiAmbiente allo 0,02%, in quanto socio di ESA S.r.l.;
- che con delibera di indirizzo n. 14 del 19.12.2018 l'Assemblea ha sospeso ogni decisione circa la scelta della forma di gestione del servizio, fino a quando non si fossero perfezionate le verifiche necessarie ad eventualmente modificare l'originaria scelta del gestore unico secondo il modello della società mista, con una nuova che vede RetiAmbiente S.p.A. nella veste di società in house

dei comuni dell'ambito e, come tale, soggetto affidatario diretto del servizio, anche avvalendosi delle società da essa controllate;

- che con delibera n. 6 del 30.04.2019 l'assemblea dell'ATO ha assegnato indirizzo ed obiettivi al Direttore Generale per l'anno 2019, e segnatamente l'aggiornamento del vigente Piano straordinario dei rifiuti urbani e l'esecuzione della richiamata delibera n. 14/2018, attraverso un'analisi giuridica, economica e tecnica, volta a verificare la presenza dei presupposti normativi per scegliere, ai sensi dell'art. 36, co.1, lett. d) della L.R. n. 69/2011 come forma di gestione del servizio d'ambito quella *dell'in house providing* con affidamento diretto a RetiAmbiente S.p.A., autorizzando il Direttore Generale altresì a richiedere a RetiAmbiente uno specifico Piano industriale che riguardasse l'intero ambito;

CONSIDERATO:

- che con delibera dell'assemblea dell'ATO n. 15 del 20.12.2019 sono stati dettati indirizzi per la predisposizione delle linee guida da trasmettere a RetiAmbiente per la redazione del Piano industriale e la definizione dell'assetto societario di gruppo, in funzione dell'affidamento diretto del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani, con modalità *in house providing*;
- che nella delibera dell'assemblea si segnala la necessità di svolgere le verifiche occorrenti a garantire la legittimità di questa scelta, richiamando puntualmente la normativa ad oggi vigente in materia di società *in house providing*, e segnatamente l'art. 5 del D.Lgs. n. 50/2016, l'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016, l'art. 34, co. 20, del D.L. n. 179/2012, l'art. 16 del D.Lgs. n. 175/2016, l'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016, le linee guida ANAC n. 7;
- che nel rispetto della normativa richiamata e del termine assegnato nella stessa delibera dell'ATO (punto 5, lett. b)), RetiAmbiente, ad esito di una continua e proficua collaborazione con i competenti uffici dell'ATO e con il Tavolo tecnico dei rappresentanti dei comuni, ha consegnato ai competenti Uffici dell'ATO:
 - a) una bozza di statuto contenente le modifiche necessarie ad integrare i requisiti di legge, con particolare riguardo al controllo analogo dei comuni soci in RetiAmbiente;
 - b) una bozza di statuto contenente le modifiche necessarie ad integrare i requisiti di legge nelle società operative locali;
 - c) una bozza di patto parasociale tra i soci di RetiAmbiente per l'esercizio coordinato dei poteri di indirizzo e controllo sulla società;
- che tutti gli atti di cui sopra, trasmessi a questo Comune in data 17/7/2020 ed acquisiti al protocollo dell'Ente in data 21/7/2020, n. 5809, sono stati approvati con delibera del C.C. n. 5 in data 10/3/2021, esecutiva ai sensi di legge;
- che si rende ora necessario, nelle more del passaggio della gestione a regime dei servizi integrati in parola, previsto per il prossimo 31/10/2021, disciplinare i tempi e le modalità di svolgimento del servizio nella fase transitoria attraverso la stipula di idonea Convenzione che regolamenti i rapporti intercorrenti tra RetiAmbiente SpA, per il tramite di ESA SpA, ed il Comune di Porto Azzurro anche retroattivamente dal 1/1/2021, data di decorrenza del Servizio a cura del Gestore Unico;

VISTO lo schema di Convenzione, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale, i cui contenuti sono stati condivisi tra ATO, RetiAmbiente, ESA SpA e Comune di Porto Azzurro;

PRESO ATTO dei contenuti della stessa e, in particolare, delle seguenti previsioni:

1. "di confermare la validità dell'accordo di programma tra i Comuni dell'Elba, ESA S.p.A. e l'Autorità d'Ambito per la gestione integrata del ciclo dei rifiuti urbani sull'Isola d'Elba del 05.05.2015, con validità di 10 anni, nella parte in cui prevede il riconoscimento a favore del Comune di Porto Azzurro di una indennità di disagio ambientale - pari a 4,10 €/ton per tutti i flussi in ingresso - in quanto sede di impianto (Buraccio) e di impegnarsi fattivamente per far sì che, alla scadenza del suddetto accordo, sia prevista una proroga/rinnovo dello stesso fino alla scadenza dell'affidamento al Gestore unico RetiAmbiente S.p.A., mantenendo salvi gli importi

stabiliti con il presente accordo e di impegnarsi altresì affinché al Comune sia riconosciuto un incremento di tale indennità del valore di 1,00 (un) euro/ton., al fine di adeguare l'importo complessivo a favore del Comune a quello praticato da altre Autorità d'Ambito (es. AATO Toscana Sud e AATO Toscana Centro per impianti TMB e trattamento organico pari a 4/5 euro/ton);

2. che ESA S.p.A. è a tutti gli effetti il soggetto titolare della gestione integrata dei rifiuti urbani sul Comune di Porto Azzurro dal 01.01.2021;
3. che ESA S.p.A., subentri nella gestione diretta dei servizi d'igiene urbana (es: spazzamento e lavaggio stradale, svuotamento cestini, pulizia fiere e mercati, ecc.), alla conclusione della procedura di passaggio del personale a ciò adibito (come già censito dall'Autorità d'Ambito ai sensi di legge alla data del 30.04.2020) che dovrà in ogni caso concludersi entro lunedì 14.06.2021;
4. che ESA S.p.A. in via transitoria e sino alla data del 31.10.2021, ai sensi dell'art. 21 del Contratto di Servizio, possa continuare ad avvalersi del Comune di Porto Azzurro per lo svolgimento dei servizi relativi alla raccolta stradale dei rifiuti urbani differenziati e indifferenziati tramite il nuovo sistema di raccolta che prevede l'utilizzo di cassonetti e isole interrate (ristrutturate) ad accesso controllato, fino al completamento ed al collaudo, sotto l'esclusiva e piena responsabilità del Comune, del progetto cofinanziato dall'Autorità d'Ambito e dalla Regione Toscana indicato in premessa e relativo, appunto, alla riorganizzazione complessiva del sistema di raccolta sull'intero Comune. A tal fine, il passaggio in ESA S.p.A. dei dipendenti comunali a ciò adibiti (come già censiti dall'Autorità d'Ambito ai sensi di legge alla data del 30.04.2020) verrà perfezionato entro il 31.10.2021;
5. che ESA S.p.A. in via transitoria e fino alla sottoscrizione di apposita Convenzione predisposta sulla base dello Schema Tipo fornito da RetiAmbiente spa, entro il prossimo 31.10.2021, possa continuare ad avvalersi del Comune di Porto Azzurro per la gestione del Centro di Raccolta per il quale ESA spa si rende disponibile a programmare un intervento di adeguamento ed ottimizzazione condiviso con il Comune, i cui oneri, sostenuti in fase di realizzazione da ESA S.p.A., potranno trovare completa copertura tramite l'impiego delle maggiori indennità di disagio ambientale (€ 1,00/ton) che verranno riconosciute al Comune di Porto Azzurro ai sensi del precedente punto n. 1) – pari a circa 20 mila euro all'anno - dal momento che il progetto presentato da ESA spa, seppure ancora in fase di definizione, prevede una spesa massima complessiva inferiore a 200 mila euro ammortizzabile sul PEF del Comune, in base alle regole del MTR, in 10 anni;
6. di prevedere l'avvio della gestione del Centro di raccolta da parte di ESA S.p.A. al momento della sottoscrizione della Convenzione tra Comune ed ESA S.p.A. per il subentro nella gestione del Centro di Raccolta sulla base dello Schema Tipo predisposto da RetiAmbiente S.p.A. e approvato dall'Autorità d'Ambito, tenuto conto delle previsioni di cui al precedente punto n. 5), entro il 31.10.2021”;

VISTO il parere favorevole espresso dal Responsabile dell'Area Tecnica in ordine alla regolarità tecnica, riportato in calce al presente atto;

VISTO il parere negativo espresso dal Responsabile dell'Area Economico Finanziario in ordine alla regolarità contabile, riportato in calce al presente atto, che recita:

“Si esprime parere negativo di regolarità contabile sulla proposta di deliberazione indicata in epigrafe, alla luce delle seguenti considerazioni:

In primo luogo: L'Amministrazione Comunale, ad oggi, non è in grado di definire i costi a proprio carico derivanti dalla sottoscrizione delle due Convenzioni; la prima riguardante i servizi relativi essenzialmente allo spazzamento e la seconda riguardante i servizi complessivi. A questo Ufficio non è dato conoscere i costi a preventivo per l'esecuzione dell'attività di spazzamento né quelli relativi alla complessità dell'operazione. I dati non sono conosciuti neanche dall'Ufficio Ambiente.

In secondo luogo: si apprende che RetiAmbiente già fatturerà al Comune, con decorrenza 01.01.2021 i servizi resi da Esa al Comune. Ma il Comune fino ad oggi ha svolto l'attività

esclusivamente con mezzi propri e personale dell'Ente. Sarà una *'finzione giuridica'* ma tale finzione non è trasparente;

In terzo luogo: Il Comune, ad oggi, non è in possesso di una stima dei propri beni immobili (Capannone, Piazzali Comunali) e mobili (Automezzi, autocarri e compattatori) che con la sottoscrizione delle Convenzioni passano di fatto nella disponibilità di RetiAmbiente/Esa. Lo stesso vale per il complesso delle isole ecologiche del vecchio e del nuovo tipo;

In quarto luogo: Con le Convenzioni non si risolve il problema della 'illecita appropriazione' da parte di Esa/RetiAmbiente/Idea, della quota di 1/7 del terreno su cui insiste l'impianto/discarica/gassificatore del Buraccio. Tale quota di terreno, in base alla relazione peritale redatta nel giugno 2012 i, dal Dr. Enrico Meucci di Livorno, aveva valore di €. 183.600,00.

In conclusione le Convenzioni così come proposte paiono non garantire l'integrità patrimoniale dell'Ente. L'assenza di chiari e concludenti schemi relativi ai costi da sostenere nonché di schemi di partite attive per l'Ente non consente una opportuna attività di programmazione finanziaria".

RITENUTO di controdedurre al suddetto parere negativo con le seguenti motivazioni:

- Il provvedimento oggetto di approvazione costituisce atto dovuto essendo previsto, dalle norme nazionali e regionali in materia, l'obbligo della gestione dei Servizi integrati dei rifiuti a cura di Gestore Unico che, a seguito di procedure sviluppate nel tempo da ATO Toscana Costa, è stato identificato in RetiAmbiente SpA;
- Conformemente a quanto nel dettaglio riportato in premessa, RetiAmbiente e, per essa ESA SpA, quale Società Operativa Locale, è titolare giuridico della gestione del servizio con decorrenza dal 1/1/2021 e solamente le trattative volute da questo Ente ed intercorse tra le parti ne ha rinviato nel tempo l'effettivo esercizio;
- Lo schema di Convenzione in oggetto costituisce, pertanto, un documento tampone finalizzato a disciplinare i rapporti tra le parti coinvolte fino alla definitiva operatività di RetiAmbiente/ESA SpA, e cioè fino 13/6/2020 per lo spazzamento, pulizia viabilità, ... e fino al 31/10/2020 per i servizi di raccolta e gestione del Centro di raccolta;
- I beni e le strumentazioni utili allo svolgimento del servizio, nonché le unità di personale adibito allo stesso sono stati individuati e censiti in fase di trattative e incontri tra le parti già negli anni precedenti e da ultimo nel corso dell'aprile 2020;
- Detti beni, a norma dell'articolo 202 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., sono conferiti in comodato ai soggetti affidatari del servizio che se ne servono per la durata dell'affidamento, mentre per i beni il cui valore non sia ancora completamente ammortizzato (mezzi ed eco isole), il relativo onere sarà posto a carico del Gestore medesimo;
- Ai fini dell'utilizzo dell'1/7 dell'impianto del Buraccio per il quale il Comune di Porto Azzurro riscuote una indennità di disagio ambientale di € 4,10/ ton fino ad aprile 2025, le parti hanno convenuto, da ultimo, l'impegno attivo al riconoscimento di una proroga della stessa fino al 2035, integrando ulteriormente detta indennità di € 1/ton sempre fino al 2035 potendosi utilizzare dette maggiori risorse per la remunerazione dei lavori di adeguamento del Centro di raccolta i cui costi verranno anticipati da ESA Spa;
- I costi di servizio saranno analiticamente determinati fatto riferimento alla tipologia e alle quantità di servizio da prestarsi compatibilmente con i programmi che verranno forniti dell'Amministrazione e definiti in un successivo contratto di servizio;
- E' evidente che i servizi svolti in economia dal Comune saranno economicamente valutati e remunerati per tutto il periodo di svolgimento;

VISTO il parere espresso dal Revisore dei Conti ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), punto 3), del TUEL;

Tutto ciò premesso e considerato,

Con voti favorevoli unanimi, legalmente espressi

DELIBERA

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente deliberato;

- 1. DI APPROVARE** lo schema di Convenzione per lo svolgimento del Servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nel territorio del Comune di Porto Azzurro da parte dell'azienda E.S.A. S.p.A. e del personale dipendente del Comune di Porto Azzurro nel periodo 1/1/2021-31/10/2021;
- 2. DI RINVIARE** a successivo provvedimento l'approvazione dello schema di Convenzione per la Gestione del Centro di Raccolta ubicato in Loc. Bocchetto, i cui contenuti dovranno tenere conto delle previsioni di cui al punto n. 5) della premessa;
- 3. DI TRASMETTERE** copia del presente atto all'ATO Costa, a RetiAmbiente e ad ESA S.p.A. per opportuna conoscenza e quanto di competenza;
- 4. DI DARE MANDATO** al Sindaco affinché proceda alla formale sottoscrizione dell'atto di Convenzione in oggetto;

E con separata votazione favorevole unanime, delibera

DI DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 T.U.E.L. .

Letto, approvato e sottoscritto

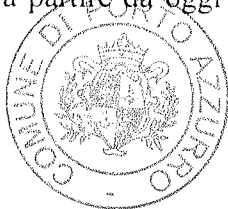
IL PRESIDENTE
F.to Sig. Fabrizio GRAZIOSO



IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dr.ssa Francesca BARBERI FRANDANISA

Pubblicata all'Albo Pretorio informatico visualizzabile sul sito web istituzionale di questo Comune per 15 giorni naturali e consecutivi a partire da oggi ai sensi dell'art.32 comma 1 della L. 69 del 18.06.09.

Addì, _____



Il Responsabile Ufficio Segreteria
F.to Alessandra PACINOTTI

Il Responsabile Ufficio Segreteria, certifica che la suesposta deliberazione è divenuta esecutiva a seguito di pubblicazione all'Albo Pretorio informatico visualizzabile sul sito web istituzionale per 15 giorni ed ulteriori 10 giorni naturali e consecutivi senza seguito di opposizioni.

Addì, _____

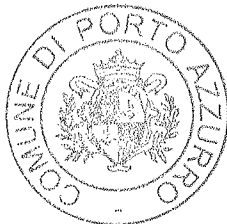


Il Responsabile Ufficio Segreteria
F.to Alessandra PACINOTTI

PARERE DEL RESPONSABILE AREA TECNICA LL.PP./TUTELA AMBIENTALE/DEMANIO

Il sottoscritto Dr. Maurizio PAPI - Responsabile Area Tecnica LL.PP./Tutela Ambientale/Demanio dà atto della regolarità tecnica della presente delibera ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 TUEL;

Addì, 10.06.2021



Il Responsabile Area Tecnica
LL.PP./Tutela Ambientale /Demanio
F.to Dr. Maurizio PAPI

PARERE DEL RESPONSABILE AREA ECONOMICO/FINANZIARIA

Il sottoscritto Dr. Vilmano MAZZEI – Responsabile Area Economico/Finanziaria, esprime in ordine alla regolarità contabile della presente delibera ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 TUEL, il seguente parere:

“Si esprime parere Negativo di regolarità contabile sulla proposta di deliberazione indicata in epigrafe, alla luce delle seguenti considerazioni:

In primo luogo: L'Amministrazione Comunale, ad oggi, non è in grado di definire i costi a proprio carico derivanti dalla sottoscrizione delle due Convenzioni; la prima riguardante i servizi relativi essenzialmente allo spazzamento e la seconda riguardante i servizi complessivi. A questo Ufficio non è dato conoscere i costi a preventivo per l'esecuzione dell'attività di spazzamento né quelli relativi alla complessità dell'operazione. I dati non sono conosciuti neanche dall'Ufficio Ambiente.

In secondo luogo: si apprende che RetiAmbiente già fatturerà al Comune, con decorrenza 01.01.2021 i servizi resi da Esa al Comune. Ma il Comune fino ad oggi ha svolto l'attività esclusivamente con mezzi propri e personale dell'Ente. Sarà una *'finzione giuridica'* ma tale finzione non è trasparente;

In terzo luogo: Il Comune, ad oggi, non è in possesso di una stima dei propri beni immobili (Capannone, Piazzali Comunali) e mobili (Automezzi, autocarri e compattatori) che con la sottoscrizione delle Convenzioni passano di fatto nella disponibilità di RetiAmbiente/Esa. Lo stesso vale per il complesso delle isole ecologiche del vecchio e del nuovo tipo;

In quarto luogo: Con le Convenzioni non si risolve il problema della 'illecita appropriazione' da parte di Esa/RetiAmbiente/Idea, della quota di 1/7 del terreno su cui insiste l'impianto/discarica/gassificatore del Buraccio. Tale quota di terreno, in base alla relazione peritale redatta nel giugno 2012 i, dal Dr. Enrico Meucci di Livorno, aveva valore di €. 183.600,00.

In conclusione le Convenzioni così come proposte paiono non garantire l'integrità patrimoniale dell'Ente. L'assenza di chiari e concludenti schemi relativi ai costi da sostenere nonché di schemi di partite attive per l'Ente non consente una opportuna attività di programmazione finanziaria”.

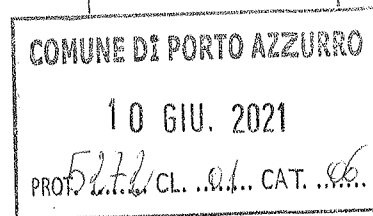
Addì, 10.06.2021



Il Responsabile Area Economico/Finanziaria
F.to Dr. Vilmano MAZZEI



COMUNE DI PORTO AZZURRO



VERBALE N. 7/2021 DEL 09/06/2021

Oggetto: Proposta di delibera di Consiglio Comunale avente ad oggetto: Convenzione per lo svolgimento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nel territorio del Comune di Porto Azzurro da parte dell'azienda Esa Spa e del personale del Comune di Porto Azzurro nel periodo 1/1/2021 – 31/10/2021 - Parere del Revisore Unico reso ai sensi dell'art. 239 del decreto legislativo 267 del 18 agosto 2000

L'Organo di revisione ha ricevuto dal Segretario Comunale la documentazione relativa alla proposta di deliberazione in oggetto.

Vista la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale previsto per il 10/06/2021 e lo schema di Convenzione allegata quale parte integrante e sostanziale i cui contenuti sono stati condivisi tra Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani Toscana Costa - ATO -, RetiAmbiente S.p.A., ESA SpA e Comune di Porto Azzurro

Visti i pareri espressi dal Responsabile dell'Area Tecnica e dal Responsabile dell'Area Servizi Finanziari in ordine, rispettivamente, alla regolarità tecnica ed alla regolarità contabile;

COMUNICA

Per quanto di sua competenza, che non ha osservazioni da formulare in relazione alla proposta di delibera, compresi gli allegati che ne sono parte sostanziale, ed esprime parere favorevole alla approvazione della proposta come predisposta ed alla scrivente consegnata

Viareggio, 9 giugno 2021

Il Revisore Legale dei Conti

Dott. sa Michela Caputo

Convenzione per lo svolgimento del Servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nel territorio del Comune di Porto Azzurro da parte dell'azienda ESA S.p.A. e del personale dipendente del Comune di Porto Azzurro nel periodo 01/01/2021 - 31/10/2021.

Tra

1) l'Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani Toscana Costa, di seguito denominata anche "ATO", "Autorità", con sede in via Cogorano, 25, 57123 Livorno (LI), Codice Fiscale 01712270493, in persona del suo Direttore generale e legale rappresentante, Dr. Alessandro MAZZEI, nato a (.....) il, domiciliato per la carica presso la sede di cui sopra, autorizzato alla sottoscrizione della presente Convenzione dall'art. 38 della legge regionale toscana 28 dicembre 2011 n. 69;

e

2) Il Comune di Porto Azzurro, di seguito anche "Comune", con sede legale in Porto Azzurro, Lungomare Paride Adami (già Banchina IV Novembre), n. 19 codice fiscale 82001830494, in persona del suo legale rappresentante, Dr. Maurizio PAPI, nato a il, domiciliato per la carica presso la sede di cui sopra, autorizzato alla sottoscrizione della presente Convenzione con atto consiliare n.... del;

e

3) La società RetiAmbiente S.p.A., di seguito denominata anche "Gestore Unico", con sede legale in Pisa, Piazza Vittorio Emanuele II, n. 2, C.F./PI: 02031380500, in persona del suo legale rappresentante Sig. Daniele FORTINI, nato a (GR), il, domiciliato per la carica presso la sede di cui sopra, autorizzato alla sottoscrizione della presente Convenzione in quanto firmatario del Contratto di Servizio con ATO;

e

4) La società ESA S.p.A. di seguito anche "azienda", con sede legale in Viale Elba n. 149, C.F./PI: 01280440494, in persona del suo legale rappresentante Sig. Francesco Andrea GENTILI, nato il, domiciliato per la carica presso la sede di cui sopra, autorizzato alla sottoscrizione della presente Convenzione in quanto Società Operativa Locale (SOL) incaricata di svolgere il servizio sui Comuni dell'Isola d'Elba nel Contratto di Servizio;

di seguito congiuntamente individuate anche come "le parti",

Premesso che:

– l'Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ATO Toscana Costa, istituita con legge regionale toscana 28 dicembre 2011 n. 69 (Istituzione dell'Autorità idrica e delle

Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani. Modifiche delle leggi regionali 25/1998, 61/2007, 30/2005, 91/1998, 35/2011 e 14/2007), è un ente rappresentativo dell'Ambito Territoriale ottimale (ATO) Toscana Costa, costituito dai Comuni compresi nelle province di Massa Carrara, Lucca, Pisa e Livorno, con l'esclusione dei Comuni di Campiglia Marittima, Castagneto Carducci, Piombino, San Vincenzo, Sassetta, Suvereto;

- RetiAmbiente S.p.A., costituita il 16/12/2011, è una società con capitale sociale interamente di proprietà pubblica, i cui soci sono tutti i Comuni dell'Ambito Territoriale ottimale Toscana Costa e verso i quali adotta il modello organizzativo in house providing;
- l'Autorità, ai sensi dell'art. 32 della l.r.t. 69/2011, svolge le funzioni di programmazione, organizzazione e controllo sulle attività di gestione del servizio, la sua Assemblea ed il suo Direttore generale svolgono, rispettivamente, le funzioni di cui agli articoli 36 e 38 della medesima l.r.t. 69/2011;
- l'art. 36 della l.r.t. 69/2011 attribuisce all'Assemblea, oltre alle funzioni di indirizzo e di alta amministrazione dell'autorità servizio rifiuti, la scelta della forma di gestione, l'approvazione del contratto di servizio, sulla base dello schema tipo adottato dalla Giunta regionale ai sensi dell'articolo 203 del d.lgs. 152/2006 e l'approvazione della carta della qualità del servizio che il gestore è tenuto ad adottare;
- sulla scorta ed in continuum con quanto già stabilito con le deliberazioni n. 14 del 19/12/2018 e n. 6 del 30/04/2019, l'Assemblea dell'Autorità, con deliberazione n. 15 del 20.12.2019, ha fornito specifici indirizzi per la predisposizione delle linee guida da trasmettere a RetiAmbiente S.p.A. per la redazione del Piano Industriale e la definizione dell'assetto societario di gruppo, in funzione di un eventuale affidamento diretto del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani, con modalità in house su cui l'Autorità stessa avrebbe dovuto svolgere le valutazioni di cui all'art. 34 c. 20 del D.L. 179/2012 ed all'art. 192 D.Lgs. 50/2016;
- una siffatta procedura di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti nell'ATO, ha avuto riguardo a quanto contenuto nelle Linee guida ANAC n. 7, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recanti «Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016».
- in esito ed in considerazione del crono programma indicato nella suddetta delibera n. 15 del 20.12.2019, il Direttore Generale, con propria Determina n. 21 del 23.12.2019 ha stabilito di dare seguito alla procedura di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani di ambito, sulla base di un "Documento Tecnico Attuativo", d'ora in poi anche solo "DTA";

- il DTA è stato predisposto in coerenza con le previsioni di cui al Piano Straordinario vigente, ma tenendo in considerazione le modificazioni e gli aggiornamenti intervenuti dalla data di approvazione del Piano Straordinario stesso avvenuta nel 2015, e con la finalità di fornire a RetiAmbiente S.p.A. un quadro di riferimento aggiornato utile per elaborare la propria proposta di Piano Industriale;
- con la suddetta determinazione n. 21/2019, il Direttore Generale dell'Autorità ha approvato e trasmesso a RetiAmbiente SpA, oltre al Documento Tecnico Attuativo del Piano Straordinario vigente, anche le Linee Guida per la stesura del Piano Industriale e per la strutturazione organizzativa di RetiAmbiente SpA secondo la modalità in house providing;
- con delibera n. 12 del 13.11.2020 l'Assemblea dell'Autorità, a seguito dell'avvenuto svolgimento delle necessarie verifiche di legge, ha in via definitiva individuato quale modalità di affidamento del servizio sull'Ambito Territoriale ottimale (ATO) Toscana Costa l'affidamento diretto a RetiAmbiente S.p.A. società "in house" ed altresì approvato il Piano Industriale di RetiAmbiente S.p.A., il Piano Economico Finanziario, il Disciplinare tecnico del servizio, lo schema di contratto di servizio ed i relativi allegati, lo schema di carta di qualità dei servizi ed ha contestualmente disposto l'affidamento a RetiAmbiente S.p.A. del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani sull'ATO Toscana Costa;
- il Contratto di Servizio è stato sottoscritto in data 17.11.2020 presso il Comune di Livorno con rep. 60534;
- in coerenza con la delibera dell'Assemblea dell'Autorità n.15/2019, con Determina n. 29 - Direttore Generale del 23.06.2020, avente ad oggetto: *“Procedura inerente gli adempimenti necessari per stabilire la sostenibilità e congruità della scelta della forma di gestione del servizio nella modalità di affidamento diretto a RetiAmbiente S.p.A. come società in house dei Comuni dell'Ambito. Relazione sul perimetro dell'affidamento”*, è stato aggiornato e definito il perimetro dei servizi e degli impianti oggetto dell'affidamento;

Considerato che

- il Gestore Unico del Servizio integrato dei rifiuti urbani dell'ATO Toscana Costa, RetiAmbiente S.p.A., ai sensi del Contratto di Servizio, ha individuato la propria Società Operativa Locale (SOL) ESA S.p.A. quale soggetto incaricato a svolgere a partire dal 01.01.2021 il servizio sui Comuni dell'Isola d'Elba;
- ESA S.p.A. è pertanto a tutti gli effetti il soggetto titolare della gestione integrata dei rifiuti

urbani sul Comune di Porto Azzurro dal 01.01.2021;

- attualmente ESA S.p.A., ai sensi dell'art. 21 del Contratto di Servizio, dal 01.01.2021 si avvale del Comune per la gestione dei servizi d'igiene urbana (es: spazzamento e lavaggio stradale, svuotamento cestini, pulizia fiere e mercati, ecc.);
- attualmente ESA S.p.A. ai sensi dell'art. 21 del Contratto di Servizio, si avvale altresì del Comune per lo svolgimento del servizio di gestione del Centro di Raccolta e dei servizi di raccolta stradale dei rifiuti urbani differenziati e indifferenziati tramite il nuovo sistema di raccolta che prevede l'utilizzo di cassonetti (ecoisole) ed isole interrate (ristrutturate) ad accesso controllato, al fine di consentire al Comune stesso il completamento del progetto cofinanziato dall'Autorità d'Ambito e dalla Regione Toscana Regione Toscana (D.D. Regione Toscana n. 10786 del 01.07.2019), per il quale è prevista la conclusione al 30.09.2021 relativo alla riorganizzazione complessiva del sistema di raccolta sull'intero Comune, nonché di tutti gli ulteriori adempimenti relativi sia al personale dipendente che alla gestione del Centro di Raccolta.

Ritenuto che

- appare opportuno che ESA S.p.A. continui ad avvalersi del Comune, ai sensi dell'art. 21 del Contratto di Servizio, fino al 31.10.2021 per i soli servizi collegati allo svolgimento dei servizi di raccolta stradale dei rifiuti urbani differenziati e indifferenziati tramite il nuovo sistema di raccolta che prevede l'utilizzo di cassonetti (ecoisole) ed isole interrate (ristrutturate) ad accesso controllato, al fine di consentire al Comune stesso il completamento del progetto cofinanziato dall'Autorità d'Ambito e dalla Regione Toscana;
- appare altresì opportuno che ESA S.p.A. continui ad avvalersi del Comune, ai sensi dell'art. 21 del Contratto di Servizio e fino alla sottoscrizione di apposita Convenzione predisposta sulla base dello Schema tipo fornito da RetiAmbiente spa entro il prossimo 31.10.2021, della gestione del Centro di Raccolta per il quale ESA spa si rende disponibile a programmare un intervento di adeguamento ed ottimizzazione condiviso con il Comune;
- viceversa, ESA S.p.A. sia nella condizione di assumere la gestione diretta dei servizi d'igiene urbana (es: spazzamento e lavaggio stradale, svuotamento cestini, pulizia fiere e mercati, ecc.) a partire da lunedì 14.06.2021;

Tutto ciò premesso, considerato e ritenuto, le parti

Concordano

1. di confermare la validità dell'accordo di programma tra i Comuni dell'Elba, ESA S.p.A. e l'Autorità d'Ambito per la gestione integrata del ciclo dei rifiuti urbani sull'Isola d'Elba del 05.05.2015, con validità di 10 anni, nella parte in cui prevede il riconoscimento a favore del Comune di Porto Azzurro di una indennità di disagio ambientale - pari a 4,10 €/ton per tutti i flussi in ingresso - in quanto sede di impianto (Buraccio) e di impegnarsi fattivamente per far sì che, alla scadenza del suddetto accordo, sia prevista una proroga/rinnovo dello stesso fino alla scadenza dell'affidamento al Gestore unico RetiAmbiente S.p.A., mantenendo salvi gli importi stabiliti con il presente accordo e di impegnarsi altresì affinché al Comune sia riconosciuto un incremento di tale indennità del valore di 1,00 (un) euro/ton., al fine di adeguare l'importo complessivo a favore del Comune a quello praticato da altre Autorità d'Ambito (es. AATO Toscana Sud e AATO Toscana Centro per impianti TMB e trattamento organico pari a 4/5 euro/ton);
2. che ESA S.p.A. è a tutti gli effetti il soggetto titolare della gestione integrata dei rifiuti urbani sul Comune di Porto Azzurro dal 01.01.2021;
3. che ESA S.p.A., subentri nella gestione diretta dei servizi d'igiene urbana (es: spazzamento e lavaggio stradale, svuotamento cestini, pulizia fiere e mercati, ecc.), alla conclusione della procedura di passaggio del personale a ciò adibito (come già censito dall'Autorità d'Ambito ai sensi di legge alla data del 30.04.2020) che dovrà in ogni caso concludersi entro lunedì 14.06.2021;
4. che ESA S.p.A. in via transitoria e sino alla data del 31.10.2021, ai sensi dell'art. 21 del Contratto di Servizio, possa continuare ad avvalersi del Comune di Porto Azzurro per lo svolgimento dei servizi relativi alla raccolta stradale dei rifiuti urbani differenziati e indifferenziati tramite il nuovo sistema di raccolta che prevede l'utilizzo di cassonetti e isole interrate (ristrutturate) ad accesso controllato, fino al completamento ed al collaudo, sotto l'esclusiva e piena responsabilità del Comune, del progetto cofinanziato dall'Autorità d'Ambito e dalla Regione Toscana indicato in premessa e relativo, appunto, alla riorganizzazione complessiva del sistema di raccolta sull'intero Comune. A tal fine, il passaggio in ESA S.p.A. dei dipendenti comunali a ciò adibiti (come già censiti dall'Autorità d'Ambito ai sensi di legge alla data del 30.04.2020) verrà perfezionato entro il 31.10.2021;
5. che ESA S.p.A. in via transitoria e fino alla sottoscrizione di apposita Convenzione predisposta sulla base dello Schema Tipo fornito da RetiAmbiente spa, entro il prossimo 31.10.2021, possa continuare ad avvalersi del Comune di Porto Azzurro per la gestione del Centro di Raccolta per il quale ESA spa si rende disponibile a programmare un intervento di adeguamento ed ottimizzazione condiviso con il Comune, i cui oneri, sostenuti in fase

di realizzazione da ESA S.p.A., potranno trovare completa copertura tramite l'impiego delle maggiori indennità di disagio ambientale (€ 1,00/ton) che verranno riconosciute al Comune di Porto Azzurro ai sensi del precedente punto n. 1) - pari a circa 20 mila euro all'anno - dal momento che il progetto presentato da ESA spa, seppure ancora in fase di definizione, prevede una spesa massima complessiva inferiore a 200 mila euro ammortizzabile sul PEF del Comune, in base alle regole del MTR, in 10 anni;

6. di prevedere l'avvio della gestione del Centro di raccolta da parte di ESA S.p.A. al momento della sottoscrizione della Convenzione tra Comune ed ESA S.p.A. per il subentro nella gestione del Centro di Raccolta sulla base dello Schema Tipo predisposto da RetiAmbiente S.p.A. e approvato dall'Autorità d'Ambito, tenuto conto delle previsioni di cui al precedente punto n. 5), entro il 31.10.2021;
7. di garantire la massima collaborazione tra le parti, anche in termini di scambio di informazioni e condivisione di elementi progettuali, per la redazione del Piano Annuale delle Attività per il 2021 previsto all'art. 9 del Contratto di Servizio tra Autorità d'Ambito e RetiAmbiente SpA;
8. di prevedere che, a fronte del diritto di RetiAmbiente S.p.A. di fatturare il servizio al Comune ai sensi del Contratto di Servizio a partire dal 01.01.2021, corrisponda pari diritto per il Comune di ricevere la regolazione economica di tutti servizi svolti per ESA S.p.A. ai sensi dell'art. 21 del Contratto di Servizio, dal 01 gennaio 2021 e fino al 31.10.2021, prevedendo che essa avvenga con emissione di apposita fattura da parte del Comune verso RetiAmbiente o con altra forma di rimborso diretto;
9. di prendere atto che la presente Convenzione ha natura transitoria a decorrere dal 01 gennaio 2021 con termine al 31.10.2021;
10. che le eventuali vertenze giudiziarie inerenti la presente Convenzione saranno deferite in via esclusiva alla competenza del Foro di Livorno;
11. in pendenza del procedimento di cui al punto precedente, ESA S.p.A. si impegna a dare piena esecuzione alla presente Convenzione;
12. di impegnarsi a formulare per iscritto tutte le comunicazioni relative all'esecuzione del presente Contratto adottando i seguenti riferimenti:
 - a) per l'Autorità: PEC: atotoscanacosta@postacert.toscana.it;
 - b) per il Comune di Porto Azzurro: PEC: comuneportoazzurro@pcert.it;
 - c) per RetiAmbiente S.p.A. PEC: retiambientespa@sicurezzapostale.it;
 - d) per ESA SpA: PEC: elbana.servizi.ambientali.spa@pec.it;

13. di impegnarsi a comunicare tempestivamente, con analoghe modalità, ogni variazione ai sopraindicati riferimenti;
14. di effettuare le eventuali reciproche contestazioni sull'applicazione del Contratto con le medesime modalità di cui ai punti precedenti 9 e 10 e 12;
15. di perfezionare la presente Convenzione, mediante stipula di scrittura privata, in modalità elettronica.
16. di conservare l'originale della presente Convenzione negli archivi informatici del Comune di Porto Azzurro e dell'Autorità d'Ambito, secondo le norme vigenti in materia;
17. che il presente atto è registrabile in termine fisso ai sensi dell'art. 5, comma 1, del DPR 131/1986 con oneri a carico della parte che vi avrà interesse;
18. che l'imposta di bollo viene assolta in modo virtuale ai sensi dell'art. 15 del DPR 26 ottobre 1972, n° 642.

Letta, approvata e sottoscritta

Firmato digitalmente.

Per ATO TOSCANA COSTA

Il Direttore

(Alessandro Mazzei)

Per il COMUNE DI PORTO AZZURRO

Il Sindaco

(Maurizio Papi)

Per RetiAmbiente S.p.A.

Il Presidente

(Daniele Fortini)

Per ESA S.p.A.

Il Presidente

(Francesco Andrea Gentili)

Livorno,