

PIANO STRUTTURALE INTERCOMUNALE

(ai sensi dell'art. 94 della L.R.65/14)



COMUNE DI RIO

(Provincia di Livorno)

Sindaco

Marco Corsini

*Responsabile Servizio Assetto e
gestione del Territorio del Comune di Rio*

Arch. Andrea Faccio



COMUNE DI PORTO AZZURRO

(Provincia di Livorno)

Sindaco

Maurizio Papi

*Responsabile Area Edilizia Privata e
Urbanistica del Comune di Porto Azzurro*

Arch. Nicola Ageno

Responsabile del procedimento di Piano Strutturale Intercomunale

Arch. Andrea Faccio

GRUPPO DI PROGETTAZIONE

Urbanistica e Paesaggio

Arch. Mauro Ciampa - Architetti Associati Ciampa - capogruppo

Gruppo di Lavoro:

Arch. Chiara Ciampa

Arch. Giovanni Giusti

Arch. Carlo Cesari – consulenza aspetti storici

Dott. in Pian. Anita Pieroni – restituzione ed elaborazione cartografica

VAS, Vinca, Territorio Rurale, Paesaggio

Dott. Agr. Elisabetta Norci

Studi Geologici

Dott. Geol. Mauro Ceccherelli

Studi Idraulici

Dott. Ing. Alessio Gabbrielli

Prospettive e Scenari di Sviluppo

Istituto di Management Scuola Superiore S. Anna – Prof. Nicola Bellini

***Relazione
controdeduzioni***

PIANO STRUTTURALE INTERCOMUNALE AI SENSI DELLA L.R. 65/2014.

CONTRODEDUZIONI ALLE OSSERVAZIONI

RELAZIONE

Il Piano Strutturale Intercomunale dei comuni di Rio e Porto Azzurro è stato adottato dal comune di Porto Azzurro con D.C.C. n. 13 del 03/05/2022 e dal comune di Rio con D.C.C. n. 50 del 08/09/2022.

A seguito della pubblicazione sul BURT n. 41 del 12.10.2022 dell'avviso di avvenuta adozione del P.S.I, sono pervenute complessivamente **37 osservazioni**, di cui una fuori termine, non istruita, e un contributo della Regione Toscana.

Le **36 osservazioni**, ricevute nei termini di legge, ovvero nei 60 giorni previsti dalla L.R. 65/2014, comprendono anche:

- **n. 1 osservazione da parte dell'Ufficio Tecnico Comunale (prot. 14924 del 12/12/2022)**
- **n. 1 contributo tecnico/osservazione da parte della Regione Toscana (prot. 15409 del 27/12/2022)** predisposto dal settore Sistema Informativo e Pianificazione del Territorio, integrato dai pareri/contributi formulati dai seguenti settori regionali competenti per materia:
 - *Genio Civile Valdarno Inferiore*
 - *Tutela Riqualificazione e Valorizzazione del Paesaggio* (trasmesso anche con Prot. 13792 del 16/11/2022)
 - *Logistica e Cave -Attività di Cava*
 - *Infrastrutture attività produttive*
 - *Viabilità Reg. PI-LI-LU-MS*
 - *Forestazione e Agroambiente*
 - *Servizi Pubblici Locali, Energia, Inquinamento Atmosferico*
 - *TPL su ferro e marittimo-mobilità sostenibile*
 - *VIA VAS* (trasmesso anche con prot. 14133 del 24/11/2022)
- **n. 1 osservazione da parte della Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le province di Pisa e Livorno (prot. 123 del 04/01/2023)**

Il gruppo incaricato, in collaborazione con le strutture tecniche comunali, ha proceduto ad istruire le osservazioni e i contributi pervenuti nei termini di legge. Per il contributo tecnico della Regione Toscana, in considerazione sia della sua complessità ed articolazione che del suo rilevante interesse pubblico, è stata predisposto uno specifico allegato "Documento di sintesi delle controdeduzioni" contenente le relative controdeduzioni.

Analogamente si è proceduto per l'osservazione dell'associazione Legambiente (prot. 14892 del 12/12/2022).

Alla base del lavoro di valutazione delle singole osservazioni sono stati posti alcuni **criteri generali**, quali:

- 1) **La coerenza con la natura, gli obiettivi e le finalità del PS.**
- 2) **La coerenza con la LR 65/14 e con la disciplina del PIT con valenza di Piano Paesaggistico.**
- 3) **L'eventuale presenza del Parco Nazionale dell'Arcipelago Toscano.**

4) **L'interesse pubblico quale criterio di valutazione.**

Sono state quindi esaminate le osservazioni, tra cui i contributi/osservazioni soprarichiamati, predisponendo una tabella generale di sintesi "Documento di sintesi delle controdeduzioni".

Per trasparenza le osservazioni sono state analizzate e valutate applicando analoghi criteri, con riferimento ai principi generali sopra richiamati.

A) **RICHIESTE DI AMPLIAMENTO DEL TERRITORIO URBANIZZATO** (osservazioni n. 9)

tali richieste sono finalizzate alla trasformabilità edilizia e sono state verificate e valutate anche alla luce del contributo della Regione Toscana che propone di rivedere in riduzione la perimetrazione adottata, nonché tenendo conto della legge e della disciplina del PIT_PPR, ed anche degli obiettivi e del dimensionamento di PSI;

B) **ESTERNE AL TERRITORIO URBANIZZATO** (osservazioni n.3): tali richieste sono state esaminate puntualmente in riferimento alla LR 65/14, in base alla quale non è ammissibile la destinazione residenziale in Territorio rurale; per le richieste relative ad altre destinazioni l'AC ha deciso di rimandarne la valutazione al prossimo PO, in quanto l'eventuale accoglimento di tali richieste, avrebbe reso necessario il preventivo svolgimento di una nuova conferenza di copianificazione ai sensi art. 25 L.R. 65/14, nonché della successiva adozione delle nuove previsioni.

C) **IMPLEMENTAZIONE DEL QUADRO CONOSCITIVO** (osservazioni/contributi n. 10)

Oltre ai contributi degli Enti, le osservazioni pervenute si configurano quale contributo positivo all'implementazione del QC di PS in termini conoscitivi e prestazionali, pertanto le indicazioni relative ai siti di interesse archeologico e storico, nonché quelle relative alla viabilità, sono state recepite quale proposta di approfondimento da verificare nel PO anche attraverso il confronto con gli Enti competenti.

D) **RICHIESTE DI MODIFICA ALLE NORME:** (osservazioni n. 2)

tali richieste della Regione Toscana e di Legambiente, valutate in coerenza con i criteri generali perseguiti dalla disciplina di PSI, nonché con la normativa regionale vigente, hanno comportato l'integrazione di alcuni aspetti della normativa, con particolare riferimento agli indirizzi relativi alla produzione di energia da fonti rinnovabili ed alla promozione delle comunità energetiche.

E) **RICHIESTE DI TRASFORMAZIONE DI AREE BOSCATI** (osservazioni n. 1)

tale richiesta è stata valutata in coerenza con la normativa regionale vigente.

F) **VARIE:** (osservazioni n. 10)

per le osservazioni non ricadenti nelle tipologie descritte (riferite a Piani Attuativi e/o previsioni specifiche, aree e/o destinazioni interne al territorio urbanizzato, aspetti idraulici) in alcuni casi si rimanda al Piano Operativo in quanto non di pertinenza del PSI, e in altri sono state valutate in coerenza con i criteri generali di cui sopra; si rimanda alla documentazione allegata per un puntuale riscontro.

Sono state quindi formulate le proposte tecniche di controdeduzione riunite in un quadro sinottico riepilogativo denominato **Documento di sintesi delle controdeduzioni** contenente:

- il nominativo del soggetto che ha presentato l'osservazione;
- il n. di protocollo e la data di presentazione;
- la sintesi del contenuto dell'osservazione;
- la proposta di controdeduzione completa delle motivazioni;
- eventuali modifiche che comporta la proposta di accoglimento (modifiche normative, cartografiche).

Sono allegati al Documento di sintesi le controdeduzioni al contributo tecnico della Regione Toscana ed

all'osservazione dell'associazione Legambiente.

Conseguentemente sono stati predisposti i seguenti documenti di Piano opportunamente integrati e/o modificati a seguito della proposta di accoglimento totale o parziale delle osservazioni:

- La presente **Relazione Tecnica** relativa alle controdeduzioni alle osservazioni pervenute;
- **Gli Estratti cartografici** - controdeduzioni
- **Gli Estratti Norme Tecniche di Attuazione del P.S.I.** modificate e/o integrate a seguito delle controdeduzioni che riportano:
 - con caratteri di colore rosso: il testo aggiunto;
 - con caratteri di colore rosso barrato: il testo eliminato;
 - in nota il richiamo alle osservazioni che hanno prodotto modifiche normative.

Contributi degli Enti

I contributi inviati dagli Enti dopo l'adozione del Piano Strutturale inerenti la Valutazione Ambientale Strategica sono trattati nell'ambito del relativo procedimento.

I contributi del *Settore Pianificazione del Territorio* della Regione Toscana e del *Settore Tutela, riqualificazione e valorizzazione del Paesaggio* mettono in evidenza alcuni elementi di criticità relativi alla perimetrazione del territorio urbanizzato ed al dimensionamento di piano, di cui hanno richiesto una verifica/approfondimento.

Viene inoltre segnalata l'opportunità di una più esplicita precisazione degli obiettivi/strategie di carattere intercomunale.

Altra segnalazione del settore paesaggio è relativa alla verifica degli ambiti di pertinenza e contesti fluviali, per i quali si richiede una specifica cartografia, prevedendone e definendone le strategie.

L'Amministrazione ha preso atto di quanto espresso dal Settore regionale, provvedendo a integrare la documentazione.

Dai contributi degli altri settori regionali non sono emerse criticità significative circa la coerenza del PSI adottato con gli altri piani di settore regionali.

Le controdeduzioni rispetto ai contributi ed alle osservazioni degli Enti sono riportate in dettaglio nello specifico allegato al documento di controdeduzione.

Modifiche apportate agli elaborati di PS a seguito delle controdeduzioni

A seguito delle controdeduzioni ai contributi ed alle osservazioni presentate da soggetti pubblici e privati, sono state apportate modifiche ed integrazioni agli elaborati dell'atto adottato.

In particolare sono stati modificati/integrati i seguenti elaborati:

- **Norme Tecniche di Attuazione_estratti:** le integrazioni e le modifiche alla disciplina generale di PSI sono rivolte alla correzione di errori materiali ed alla precisazione di contenuti normativi segnalati dalla Regione Toscana, nonché dall'accoglimento di un'osservazione di Legambiente al fine di introdurre una disposizione per favorire le comunità energetiche. (Artt. 3, 13, 16, 17)
- **Allegato I - Schede Norma Polarità_estratti:** le modifiche apportate alle Schede Norma sono finalizzate al recepimento dell'osservazione della Soprintendenza Archeologia, Belle

Arti e Paesaggio (polarità 4B) ed alla correzione di refuso derivante dalla conferenza di copianificazione (polarità 1B).

- **Elaborati grafici_estratti:** gli elaborati grafici sono stati aggiornati sia rispetto ad alcune integrazioni di quadro conoscitivo da parte degli Enti, che rispetto alle modifiche puntuali introdotte in accoglimento di osservazioni specifiche. Si evidenziano in particolare le modifiche apportate alla perimetrazione del territorio urbanizzato, in accoglimento delle indicazioni della Regione Toscana.
(Tali modifiche comportano l'adeguamento alle seguenti cartografie:
Tav. QC4_Struttura insediativa di matrice storica; Tav. QC_6 - Mosaico degli strumenti urbanistici comunali; Tav. QC7- Rete delle infrastrutture e dei servizi; Tav. QC 8_ Valori e potenzialità; Tav. PR4a_Patrimonio territoriale; Tav. PR 4c_Territorio urbanizzato; Tav. PR6_Sintesi delle strategie).
- **Elaborato ricognitivo - Allegato 7B del PIT-PPR con elaborato grafico "Revisione aree tutelate per legge D.Lgs 42/2004 art.142 co1, lett.c"**
- **Elaborato di supporto relativo alle esclusioni delle zone omogenee A e B al 06.09.1985.**

Gli elaborati di PS (estratti) riportano con opportuna evidenziazione delle modifiche apportate rispetto all'adozione, con riferimento alle specifiche osservazioni che hanno determinato la modifica. Si rinvia pertanto agli elaborati aggiornati per la consultazione puntuale delle variazioni apportate.

Conclusioni

A seguito dell'istruttoria descritta, le osservazioni/contributi risultano:

- **osservazioni accolte n. 9**
- **osservazioni parzialmente accolte n. 5**
- **non accolte n. 18**
- **osservazioni non pertinenti n. 3**

Pertanto sono allegati i seguenti documenti:

- **Norme Tecniche di Attuazione_ controdeduzione_estratti;**
- **Allegato I - Schede Norma Polarità_estratti** (polarità 4B e polarità 1B);
- **Elaborati grafici_ controdeduzione;**
- **Elaborato ricognitivo - Allegato 7B del PIT-PPR con elaborato grafico "Revisione aree tutelate per legge D.Lgs 42/2004 art.142 co1, lett.c";**
- **Elaborato di supporto relativo alle esclusioni delle zone omogenee A e B al 06.09.1985;**
- **Ubicazione cartografica dei mulini.**

Si precisa che contributi inviati dagli Enti inerenti la Valutazione Ambientale Strategica sono trattati nell'ambito del relativo procedimento, pertanto non sono conteggiati nell'istruttoria di cui sopra.

Si ricorda che il Piano di indirizzo territoriale con valenza di Piano Paesaggistico, approvato con deliberazione C.R.T. n. 37 del 27/03/2015, nonché l'accordo sottoscritto tra MiBACT e Regione Toscana in data 17 maggio 2018, prevedono che la **Conferenza paesaggistica** venga convocata dopo che l'Amministrazione precedente abbia completato l'approvazione delle controdeduzioni alle osservazioni pervenute a seguito della adozione da parte del Consiglio Comunale. Pertanto la definitiva approvazione degli strumenti urbanistici comunali potrà avvenire soltanto a seguito dell'esito favorevole di tale Conferenza finalizzata alla verifica e conformazione alla disciplina del PIT/PPR.

Maggio 2024

Arch. Mauro Ciampa