



COMUNE di PORTO AZZURRO

Provincia di Livorno

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione n. 12 del 10/03/2023

Adunanza STRAORDINARIA – Seconda convocazione – Seduta Pubblica.

OGGETTO: ACCORDO DI COLLABORAZIONE TRA REGIONE TOSCANA ED I COMUNI DELL'ISOLA D'ELBA, IN RELAZIONE ALLA PROROGA DELL'AFFIDAMENTO DELL'ESERCIZIO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO AEREO DI LINEA SULLE ROTTE DA E VERSO L'ELBA MARINA DI CAMPO. APPROVAZIONE SCHEMA DI CONTRATTO E DELEGA AL COMUNE DI CAPOLIVERI, QUALE COMUNE CAPOFILIA DELLA GAT, PER LA SOTTOSCRIZIONE E TUTTI GLI ATTI CONSEGUENZIALI

L'anno **duemilaventitre** addi **dieci** del mese di **marzo** alle ore **21:57** nella sala delle adunanze consiliari, si è riunito il Consiglio Comunale, che è stato convocato previa l'osservanza di tutte le formalità di legge.

All'appello risultano:

PAPI MAURIZIO	Presente	
AGARINI ALESSIO	Presente	
TOVOLI MARCELLO		Assente
MATACERA MARCO ELVIO	Presente	
CINGANELLI LUCA	Presente	
CIGNONI GIOVANNI	Presente	
GALLETTI DANIELA	Presente	
GUELFIS GISELLA		Assente
ROCCO GUERRINO	Presente	
TONIETTI ENRICO	Presente	
SOLFORETTI ANDREA	Presente	
PINOTTI DANIELE ALESSANDRO	Presente	
SIMONI MICHELA	Presente	

PRESENTI N. 11

ASSENTI N. 2

Assiste il SEGRETARIO COMUNALE, Dr. LORENZO ZOPPI il quale provvede alla redazione del presente Verbale.

Il Geom. ALESSIO AGARINI, assume la Presidenza del Consiglio Comunale e riconosciuta legale l'adunanza, essendo presenti n. **10** Consiglieri su n. 12 assegnati e n. 12 in carica, oltre il Sindaco, dichiara aperta la seduta ed introduce la trattazione dell'argomento iscritto all'ordine del giorno e in oggetto indicato;

Il Sindaco riferisce che per le annualità future la regione Toscana intende subordinare il finanziamento regionale all'avvio dei lavori per il prolungamento della pista dell'aeroporto di Marina di Campo; per quanto riguarda l'anno in corso, si precisa che il presente accordo oggetto di votazione sarà sottoscritto dal comune di Capoliveri in qualità di ente capofila.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che nell'ambito delle forme consensuali di esercizio e cooperazione organizzativa dell'azione amministrativa tra enti pubblici, rientrano a pieno titolo gli "accordi" nel modello generale individuato dall'articolo 15 della legge n. 241 del 1990: l'accordo è uno strumento procedurale "per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune" di più amministrazioni e dovrebbe fungere da strumento normativo di sollecitazione di una possibile ricomposizione, in via consensuale, della inevitabile frammentazione delle competenze tra più livelli e soggetti amministrativi.

CONSTATATO che l'accordo, quale norma di chiusura e delineandosi strutturalmente diverso dalla "conferenza di servizi, ha lo scopo di assolvere una funzione pubblica, concentrando le scelte e gli interessi decisionali attraverso un negozio consensuale con natura plurisoggettiva pubblica, autolimitando le amministrazioni coinvolte mediante una sequenza procedimentale di reciproche concessioni e obblighi per la risoluzione di "interessi comuni", avendo cura di esercitare le specifiche competenze mediante "complementari e sinergiche attività per realizzare il miglior risultato possibile dell'interesse pubblico che è alla base dell'accordo.

DATO ATTO CHE :

- il Regolamento (CE) n. 1008/2008 del Parlamento e del Consiglio del 24 settembre 2008, recante norme comuni per la prestazione di servizi aerei nella Comunità, all'articolo 16 fissa i principi generali per gli oneri di servizio pubblico e l'articolo 17 che definisce la procedura di gara per l'appalto per gli oneri di servizio pubblico;
- la Legge 24 dicembre 2007, n. 244 (Legge Finanziaria 2008) che, all'art. 2, comma 236, lett. a), prevede che con decreto del Ministro dei Trasporti siano individuati, tra gli altri, gli interventi necessari per assicurare la continuità territoriale dell'Isola d'Elba;
- ai sensi dell'articolo 16 paragrafo 9 e 10 del Regolamento (CE) n. 1008/2008, ENAC ha bandito l'appalto per l'affidamento in esclusiva e con compensazione finanziaria del servizio aereo di linea relativo ai collegamenti in regime di oneri da e per l'Isola d'Elba provvedendo a esperire una gara europea con bando di gara pubblicato nella G.U.R.I. – 5 Serie Speciale - Contratti pubblici - n. 105, del 6 settembre 2019; Codice Identificativo Gara (CIG) n. 801718672D Serie speciale – Contratti pubblici, con importo a base di gara pari a € 3.062.821,00 IVA esclusa;
- l'art. 1 del suddetto bando di gara prevede che la durata dell'affidamento in esclusiva e con compensazione finanziaria del servizio aereo di linea sulle predette rotte sia di tre anni, per il periodo 1° febbraio 2020 - 31 gennaio 2023, eventualmente prorogabile al massimo per un altro anno, conformemente agli oneri di servizio pubblico imposti con decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 346 del 2 agosto 2019;
- la procedura di gara è stata aggiudicata con una compensazione finanziaria massima pari a Euro 2.998.200,00 al netto di Iva per il periodo 1° febbraio 2020 - 31 gennaio 2023 alla compagnia aerea Silver Air s.r.o.;
- in data 20 febbraio 2020 è stata sottoscritta la Convenzione tra l'ENAC e la compagnia aerea Silver Air s.r.o., per regolare l'esercizio del servizio di trasporto aereo di linea sulle rotte onerate in partenza dall'aeroporto Elba Marina di Campo, così come previsto dal bando di gara pubblicizzato nella – 5^ Serie Speciale – Contratti pubblici, n. 105 del 6 settembre 2019;
- con Delibera di Giunta regionale 16 marzo 2020, n. 359 è stato approvato lo schema di Accordo tra Enac e Regione Toscana per la determinazione e le modalità di trasferimento delle somme del contributo regionale, a seguito dell'affidamento dell'esercizio del servizio di trasporto aereo di linea sulle rotte dell'Isola d'Elba, che terminerà il 31 gennaio 2023;

- con nota prot. n. 0374699 del 28 settembre 2021 la Regione Toscana ha richiesto ad Enac e al Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibile formale riscontro in merito alle risorse finanziarie disponibili per la continuità territoriale dell'Isola d'Elba a far data dal 1° febbraio 2023;
- con nota prot. 0387641 del 6 ottobre 2021 Enac ha comunicato che non sono state stanziare ulteriori risorse da destinare al finanziamento della continuità territoriale sul bilancio di previsione 2023;
- con nota prot. n. 0034796 del 28 gennaio 2022 il Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili ha comunicato a Regione Toscana che nella Legge 30 dicembre 2021, n. 234 (Legge di Bilancio 2022) non risultano stanziare risorse finanziarie da destinare al finanziamento della continuità territoriale sul bilancio di esercizio 2023;
- con nota del 25 luglio 2022 n. prot. 029531, il Sindaco di Campo nell'Elba, a nome di tutti i sindaci dell'Isola d'Elba, ha sottolineato la necessità per la comunità elbana di confermare il programma di continuità territoriale;
- con nota prot. n. 0339417 del 6 settembre 2022, la Regione Toscana ha richiesto sia al Ministero che ad Enac l'attivazione delle procedure relative alla proroga contrattuale, ai medesimi patti e condizioni, per ulteriori 12 mesi, a decorrere dal 1° febbraio 2023;
- con nota prot. n. 0496827 del 21 dicembre 2022 Enac ha comunicato a Regione Toscana che il vettore Silver Air, con nota del 20 dicembre 2022, si è reso disponibile alla proroga per un periodo di 9 mesi a decorrere dal 1 febbraio 2023 e quindi fino al 31 ottobre 2023;
- in data 13 ottobre 2022 Enac comunicava che la compensazione per la proroga di nove mesi (IVA inclusa) ammontava a € 919.006,63;
- Regione Toscana, al fine di sostenere l'onere della compensazione relativa all'ulteriore anno di servizio con Legge Regionale 28 dicembre 2021, n. 56 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024" ha disposto l'intero accantonamento pari a Euro 1.100.000 nel bilancio di previsione 2023 e che tali risorse afferiscono all'intera somma a causa del venire meno degli stanziamenti sia da parte del Ministero che da parte di Enac;
- con nota del 30 dicembre 2022 prot. 0513592 Regione Toscana ha inviato lo schema di Accordo ai sensi dell'art. 15 della L. n. 241 del 7 agosto 1990 "Nuove norme sul procedimento amministrativo" al fine di regolamentare i rapporti fra la Regione Toscana e i Comuni dell'Isola d'Elba, con riferimento alle rispettive quote di contribuzione, oltre che alle modalità di trasferimento delle risorse finanziarie dai Comuni alla Regione Toscana;
- con nota del 11 gennaio 2023 (n. prot. 0016532) è pervenuta l'adesione da parte dei sindaci dell'Isola d'Elba a partecipare per una quota corrispondente a € 125.000,00 al fine di assicurare la continuità territoriale;
- rientrano tra gli obiettivi delle norme citate i succitati interventi che la Regione Toscana è tenuta autonomamente a perseguire con le risorse finanziarie disposte dalla legislazione vigente e dagli stanziamenti di bilancio destinati allo scopo;

DATO ATTO che la consulta dei Sindaci, alla riunione del 14/02/2023, ha approvato all'unanimità lo schema del presente accordo e convenuto di delegare alla sottoscrizione dello stesso il Sindaco pro tempore del comune di Capoliveri, Arch. Walter Montagna, previa adozione di apposita delibera consiliare;

RITENUTO perseguire, con la sottoscrizione dell'allegato schema di accordo, quale principale obiettivo articolato secondo i territori di riferimento, la continuità territoriale;

CONSIDERATO che le disposizioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016 non trovano applicazione per gli accordi conclusi tra soggetti pubblici, essendo soddisfatte le condizioni e i presupposti indicati dall'articolo 5 del citato decreto, atteso che la cooperazione è finalizzata alla realizzazione di interessi pubblici effettivamente comuni alle parti, con una reale divisione di compiti e responsabilità, in assenza di remunerazione e senza interferire con gli interessi salvaguardati dalla disciplina in tema di contratti pubblici (cfr. ANAC parere sulla normativa n. 567 del 31 maggio 2017; Cons. Stato, sez. II, 22 aprile 2015, n. 1178).

RITENUTO necessario regolamentare - mediante un Accordo ai sensi dell'art. 15 della L. n. 241 del 7 agosto 1990 e s.m.i. "Nuove norme sul procedimento amministrativo" - i rapporti fra la Regione Toscana e i Comuni dell'Isola d'Elba, con riferimento alle rispettive quote di contribuzione, oltre che alle modalità di trasferimento delle risorse finanziarie dai Comuni alla Regione Toscana;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 37 del 23.01.2023 con la quale è stato approvato il presente Schema di Accordo di Collaborazione;

CONSIDERATO che l'allegato Accordo costituisce strumento di concertazione finalizzato ad assicurare livelli di integrazione e coordinamento tra le funzioni amministrative e tecniche, che i diversi soggetti firmatari svolgono per garantire un effettivo perseguimento delle politiche di continuità territoriale e in modo specifico all'Isola d'Elba e, che gli Enti sottoscrittori si impongono come criterio di azione il principio della reciprocità per rendere disponibili le risorse di ognuno in termini finanziari per una completa e integrata visione unitaria del territorio di appartenenza nel rispetto nelle singole specificità e di quanto esistente sul territorio, nonché si ispirano al principio di leale collaborazione;

CONSTATATO che la Regione Toscana e i Comuni Elbani, tramite il Sindaco di Capoliveri all'uopo delegato nella qualità di Ente Capofila della Gestione Associata Turismo, intendono garantire la continuità territoriale dell'Isola d'Elba, mediante il finanziamento della proroga dell'affidamento dell'esercizio del servizio di trasporto aereo di linea sulle rotte dell'Isola d'Elba, affidato da Enac. In relazione a tale intento, il presente Accordo disciplina la compartecipazione finanziaria dell'ente sottoscrittore, in relazione alle modalità di pagamento dei compensi al vettore contrattualmente stabilite da Enac, in particolare, si prende atto che ENAC, provvederà all'erogazione della compensazione in favore del vettore Silver Air, affidatario dell'assegnazione in esclusiva dei servizi aerei onerati sulle rotte Elba Marina di Campo – Pisa e viceversa, Elba Marina di Campo – Firenze e viceversa e Elba Marina di Campo – Milano Linate e viceversa nell'importo massimo, che per il periodo di proroga è pari a € 919.006,63 comprensivo di IVA per il periodo 01 febbraio 2023 – 31 ottobre 2023, con le modalità disciplinate nell'allegato schema di convenzione di cui agli articoli 3 e 4;

DATO ATTO, altresì, che il Comune di Capoliveri, in qualità di ente capofila della Gestione associata Turismo, trasferirà a Regione Toscana le quote di competenza derivanti dai proventi del contributo di sbarco così come segue:

- il 50% dell'importo pari a Euro 62.500,00 entro il 31 marzo 2023;
- l'importo a saldo pari a Euro 62.500,00 entro il 31 dicembre 2023;

VISTO lo schema dell'allegato accordo di collaborazione da stipularsi tra la Regione Toscana e il Comune di Capoliveri, all'uopo delegato dai Comuni di Portoferraio, Marciana, Marciana Marina, Campo nell'Elba, Porto Azzurro e Rio di cui all'oggetto, che costituisce parte integrante e sostanziale al presente deliberato;

VISTI gli artt. 15 e 11 della Legge n. 241/1990;

VISTO il TUEL;

VISTI i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 Tuel dal Responsabile dell'Area Amministrativa in ordine alla regolarità tecnica e del Responsabile dell'Area Economico finanziaria sulla non necessità di apposizione del parere di regolarità contabile, in quanto il presente atto non ha riflessi diretti o indiretti sul bilancio di questo Ente;

CON votazione unanime favorevole, espressa nelle forme di legge,

DELIBERA

DI APPROVARE l'allegato schema di accordo di collaborazione tra Regione Toscana, Comune di Portoferraio, Comune di Marciana, Comune di Marciana Marina, Comune di Campo nell'Elba, Comune di Capoliveri, Comune di Porto Azzurro, Comune di Rio, in relazione alla proroga dell'affidamento dell'esercizio del servizio di trasporto aereo di linea sulle rotte Elba Marina di Campo- Pisa e viceversa, Elba Marina di Campo – Firenze e viceversa, Elba Marina dio campo-Milano Linate e viceversa, composta da n. 9 articoli, che costituisce parte integrante e sostanziale al presente deliberato;

DI AUTORIZZARE alla sottoscrizione dello stesso, delegando all'uopo, il Sindaco pro tempore Arch. Walter Montagna del Comune di capofila della gestione associata turismo;

DI DARE ATTO che il Comune di Capoliveri, in qualità di ente capofila della Gestione associata Turismo, trasferirà a Regione Toscana le quote competenza derivanti dai proventi del contributo di sbarco così come segue:

- il 50% dell'importo pari a Euro 62.500,00 entro il 31 marzo 2023;
- l'importo a saldo pari a Euro 62.500,00 entro il 31 dicembre 2023;

E con separata votazione favorevole unanime, delibera

DI DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, Tuel;

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Geom. ALESSIO AGARINI

IL SEGRETARIO COMUNALE

Dr. LORENZO ZOPPI



Comune di Porto Azzurro
Provincia di Livorno

AREA ECONOMICO FINANZIARIA

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Allegato alla proposta n. 387/2023

Oggetto: ACCORDO DI COLLABORAZIONE TRA REGIONE TOSCANA ED I COMUNI DELL'ISOLA D'ELBA, IN RELAZIONE ALLA PROROGA DELL'AFFIDAMENTO DELL'ESERCIZIO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO AEREO DI LINEA SULLE ROTTE DA E VERSO L'ELBA MARINA DI CAMPO. APPROVAZIONE SCHEMA DI CONTRATTO E DELEGA AL COMUNE DI CAPOLIVERI, QUALE COMUNE CAPOFILIA DELLA GAT, PER LA SOTTOSCRIZIONE E TUTTI GLI ATTI CONSEGUENZIALI

Si esprime parere NON APPOSTO in ordine alla regolarità contabile della presente proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Si attesta, altresì, ai fini del controllo contabile di cui all'art. 147 – bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 suddetto, la relativa copertura finanziaria.

Porto Azzurro, 10/03/2023

Sottoscritto dal Responsabile
Area Economico Finanziaria
(VILMANO MAZZEI)
(Sottoscritto digitalmente ai sensi



Comune di Porto Azzurro
Provincia di Livorno

dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



Comune di Porto Azzurro
Provincia di Livorno

Proposta N. 2023 / 387
SEGRETERIA

OGGETTO: ACCORDO DI COLLABORAZIONE TRA REGIONE TOSCANA ED I COMUNI DELL'ISOLA D'ELBA, IN RELAZIONE ALLA PROROGA DELL'AFFIDAMENTO DELL'ESERCIZIO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO AEREO DI LINEA SULLE ROTTE DA E VERSO L'ELBA MARINA DI CAMPO. APPROVAZIONE SCHEMA DI CONTRATTO E DELEGA AL COMUNE DI CAPOLIVERI, QUALE COMUNE CAPOFILIA DELLA GAT, PER LA SOTTOSCRIZIONE E TUTTI GLI ATTI CONSEGUENZIALI

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

Per i fini previsti dall'art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n° 267, si esprime sulla proposta di deliberazione in oggetto parere FAVOREVOLE in merito alla regolarità tecnica.

Li, 07/03/2023

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
CIRO SATTO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



Comune di Porto Azzurro

Provincia di Livorno

Deliberazione di Consiglio Comunale N. 12 del 10/03/2023

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si dichiara la regolare pubblicazione della presente deliberazione all'Albo Pretorio on-line di questo Comune al numero / a partire dal 17/03/2023 per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 124 del D.lgs. 18.08.2000 n. 267 .

Porto Azzurro li, 17/03/2023

L'INCARICATO DELLA PUBBLICAZIONE

ALESSANDRA PACINOTTI

Ufficio Segreteria

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)